

## Voorstel tot wijziging van het Opiumwetbesluit

7 juni 2019

Besluit tot wijziging van het Opiumwetbesluit

Op de voordracht van Onze Minister voor Medische Zorg en Onze Minister van Justitie en Veiligheid van..., kenmerk ;

Gelet op artikel 3c van de Opiumwet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van vul in datum advies, RvS., no. vul in nummer advies, RvS.);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Medische Zorg en Onze Minister van Justitie en Veiligheid van vul in datum nader rapport, vul in kenmerk nader rapport);

Hebben goedgevonden en verstaan:

### ARTIKEL I

Na artikel 12 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

#### Artikel 12a

"De verboden, gesteld in artikel 3, aanhef en onder B, C en D van de wet, gelden niet voor hennep die kennelijk bestemd is voor de productie van middelen die cannabidiol bevatten, met dien verstande dat de uitzondering van het verbod op het telen van hennep slechts geldt voor zover de teelt plaatsvindt in de volle grond en in de open lucht."

### ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

### NOTA VAN TOELICHTING

In juni 2018 heeft de deskundigencommissie van de WHO (ECDD) de schadelijke gevolgen voor de volksgezondheid en de therapeutische waarde van cannabis en aan cannabis verwante stoffen geëvalueerd. Op grond van deze kritische beoordeling heeft de ECDD de aanbeveling gedaan dat cannabidiol (hierna: CBD) niet onder internationale drugscontrole moeten worden geplaatst, omdat CBD geen psychoactieve eigenschappen heeft en geen mogelijkheden biedt voor misbruik of afhankelijkheid.<sup>1</sup>

De teelt van hennep die kennelijk bestemd is voor de productie van CBD houdende producten is verboden op grond van artikel 3 van de Opiumwet. Hetzelfde geldt voor de productie van middelen die CBD bevatten, zoals CBD-olie. Er is geen reden om deze verboden in stand te houden, nu is aangetoond dat CBD het bewustzijn van de mens niet beïnvloedt en bij gebruik door de mens niet kan leiden tot schade aan zijn gezondheid en schade voor de samenleving.

Naast de reeds bestaande uitzondering in artikel 12 Opiumwetbesluit, dat betrekking heeft op hennep die kennelijk bestemd is voor winning van vezel of de vermeerdering van zaad voor de

---

<sup>1</sup> [https://www.who.int/medicines/access/controlled-substances/UNSG\\_SignedDGletter.pdf](https://www.who.int/medicines/access/controlled-substances/UNSG_SignedDGletter.pdf)

productie van vezelhennep, wordt een uitzondering geïntroduceerd op alle verboden handelingen met hennep die kennelijk bestemd is voor de productie van middelen die CBD bevatten. Daarnaast wordt met deze wijziging de productie van middelen die CBD bevatten, zoals CBD-olie, mogelijk gemaakt.

In plaats van hennep die kennelijk bestemd is voor de productie van middelen die CBD bevatten toe te voegen aan artikel 12 Opiumwetbesluit, is gekozen voor het invoegen van een nieuw artikel, omdat de reikwijdte van artikel 12 Opiumwetbesluit te beperkt is. De uitzondering van artikel 12 Opiumwetbesluit geldt namelijk alleen voor de verboden, gesteld in artikel 3, onder B, van de Opiumwet. Voor de productie van middelen die CBD bevatten zijn ook de handelingen, genoemd in artikel 3, onder C en D, van de Opiumwet van belang. De voorgestelde uitzondering heeft betrekking op alle handelingen die noodzakelijk zijn voor de productie van middelen die CBD bevatten, indien en voor zover deze handelingen onlosmakelijk verbonden zijn met het productieproces van CBD en aan de overige eisen van artikel 12a Opiumwetbesluit is voldaan.

Door op te nemen dat de verboden, gesteld in artikel 3, aanhef en onder B, C en D van de wet, niet gelden voor de productie van middelen die CBD bevatten, vallen zowel substanties als preparaten die CBD bevatten onder de uitzondering. Daarnaast geldt de uitzondering niet alleen voor de handelingen telen, bereiden, bewerken, verwerken, verkopen, afleveren, verstrekken en vervoeren, maar ook voor de handelingen aanwezig hebben en vervaardigen. CBD wordt immers gewonnen via extractie van hennetoppen. Volgens artikel 1 onderdeel 3 van de wet wordt onder vervaardigen begrepen raffineren en omzetten. Met deze wijziging krijgen telers voldoende ruimte om hennep te telen die is bestemd voor de productie van CBD. Producenten krijgen voldoende ruimte om CBD houdende middelen te produceren, nu handelingen als aanwezig hebben en vervaardigen ook onder de uitzondering vallen.

### **Internationaal**

Op grond van Europese regelgeving is de teelt van hennep met een maximum percentage van 0,2% THC toegestaan. Met deze wijziging wordt de teelt van dezelfde soorten hennep mogelijk gemaakt, zij het voor een ander doel. Er is voor gekozen de handelingen als genoemd in artikel 3, aanhef en onder A, van de wet, het binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen, niet uit te zonderen, vanwege de onduidelijke status van CBD binnen de EU. Zodra er meer duidelijkheid komt over de status van CBD binnen de EU, kan de uitzondering worden uitgebreid.

### **Handhaving**

De bestaande uitzondering voor hennep die kennelijk bestemd is voor winning van vezel of de vermeerdering van zaad voor de productie van vezelhennep levert, voor zover bekend, geen problemen op qua toezicht en handhaving. Dezelfde soorten die worden gebruikt voor de teelt van hennep die kennelijk bestemd is voor winning van vezel of de vermeerdering van zaad voor de productie van vezelhennep, zullen straks worden gebruikt voor de productie van middelen die CBD bevatten, zoals CBD-olie. De teelt van andere soorten hennep blijft verboden.

### **Legale teelt en productie**

De vraag naar CBD houdende producten neemt steeds verder toe. Het is in het belang van telers, producenten en consumenten dat binnen Nederland de teelt en productie van middelen die CBD bevatten, zoals CBD-olie, mogelijk wordt gemaakt. Dit biedt telers en producenten de mogelijkheid om te investeren, te controleren en te innoveren. Daardoor krijgen consumenten een kwalitatief hoogstaand product met de juiste *therapeutische* eigenschappen, zonder psychoactieve bestanddelen of nadelige bijwerkingen.