

Voorstel om de teelt en productie van hennep die kennelijk bestemd is voor de productie van middelen die CBD bevatten wettelijk te regelen

7 juni 2019

Aanleiding

Het CAN is voornemens de teelt van hennep die is bestemd voor de productie van CBD houdende producten wettelijk mogelijk te maken, alsmede de productie van CBD-olie en andere producten die CBD bevatten. Dit kan op betrekkelijk eenvoudige wijze en in relatief korte tijd door middel van een wijziging van het Opiumwetbesluit.

Structuur van de Opiumwet

Op lijst II van de Opiumwet staat het middel "hennep" waaronder wordt verstaan "elk deel van de plant van het geslacht Cannabis, waaraan de hars niet is onttrokken, met uitzondering van de zaden".

Op grond van artikel 3 van de Opiumwet is de teelt van hennep verboden, tenzij je beschikt over een ontheffing op grond van artikel 6 van de Opiumwet, bedoeld voor wetenschappelijk onderzoek naar de geneeskundige werking van hennep of voor de productie van geneesmiddelen.

Artikel 3c van de Opiumwet bevat de mogelijkheid om bij algemene maatregel van bestuur middelen en toepassingen aan te wijzen waarvoor een in artikel 3 omschreven verbod geheel of ten dele niet geldt.

Artikel 12 van het Opiumwetbesluit bevat reeds een uitzondering voor de teelt van hennep die "kennelijk bestemd is voor de winning van vezel of de vermeerdering van zaad voor de productie van vezelhennep, met dien verstande dat de uitzondering van het verbod op het telen van hennep slechts geldt voor zover de teelt plaatsvindt in de volle grond en in de open lucht."

De teelt van hennep voor ieder ander doel is verboden. Als hennep, geteeld in de volle grond en in de open lucht, niet "kennelijk bestemd is voor de winning van vezel of de vermeerdering van zaad voor de productie van vezelhennep" maar voor andere doeleinden, bijvoorbeeld voor de productie van CBD-olie, dan geldt de uitzondering van artikel 12 van het Opiumwetbesluit niet.

Hoge Raad

Het Hof Den Haag oordeelde in februari 2017 dat men geen (restanten van) vezelhennep aanwezig mag hebben als deze niet worden gebruikt voor het maken van vezels of voor het vermeerderen van zaad ten behoeve van de teelt van vezelhennep.

Volgens het Hof Den Haag mogen (restanten van) vezelhennep niet worden gebruikt om CBD-olie van te maken. Het aanwezig hebben van deze henneprestanten is strafbaar.¹
Eind 2018 heeft de Hoge Raad deze uitspraak bevestigd.²

Hoewel het in deze zaak niet ging om de vraag of de productie van CBD-olie onder de huidige wetgeving legaal is of middels wetswijziging zou moeten zijn, is deze uitspraak om verschillende redenen relevant.

Zo overwoog de Hoge Raad het volgende:

¹ <https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:GHDHA:2017:392>

² <https://uitspraken.rechtspraak.nl/inziendocument?id=ECLI:NL:HR:2018:2337>

“In dit verband wordt opgemerkt dat ten gevolge van de in de rechtspraak gehanteerde ruime interpretatie van de verboden, onder telen ook het oogsten kan worden verstaan en dat de opslag in afwachting van de noodzakelijke bewerkingshandelingen kan worden aangemerkt als vallende onder het begrip bewerken. Evenzeer geldt zulks voor de opslag met het oog op het vervoer of de verkoop. Dit impliceert dus dat het productieproces van vezelhennep door dit besluit geheel is vrijgesteld.”

Daarnaast gaf de Hoge Raad aan dat:

“Op grond van de totstandkomingsgeschiedenis van het Opiumwetbesluit moet worden aangenomen dat de exceptie van artikel 12 Opiumwetbesluit ook geldt ten aanzien van het aanwezig hebben van hennep als bedoeld in artikel 3, aanhef en onder C, Opiumwet, indien en voor zover die gedraging onlosmakelijk verbonden is met het productieproces van de vezelhennep en aan de overige eisen van artikel 12 Opiumwetbesluit is voldaan.”

Hiermee heeft de Hoge Raad bepaald dat de uitzondering in artikel 12 van het Opiumwetbesluit geldt voor de handelingen als genoemd in artikel 3, aanhef en onder B, Opiumwet, te weten “telen, bereiden, bewerken, verwerken, verkopen, afleveren, verstrekken en vervoeren” en voor de handeling als genoemd in artikel 3, aanhef en onder C, Opiumwet, te weten “aanwezig hebben”.

Door de handeling als genoemd in artikel 3, aanhef en onder C, Opiumwet, onder de reikwijdte van de uitzondering in artikel 12 Opiumwetbesluit te brengen, breidt de Hoge Raad de bestaande uitzondering uit, maar de handeling als genoemd in artikel 3, aanhef en onder D, Opiumwet, te weten “vervaardigen” (waaronder volgens artikel 1 onder 3, Opiumwet wordt begrepen raffineren en omzetten) is ook relevant in het productieproces van middelen die CBD bevatten. CBD moet immers uit hennep toppen worden gehaald via extractie. Dat betekent dat het extraheren van hennep ook onder de uitzondering moet komen te vallen.

Artikel 12 Opiumwetbesluit

In artikel 12 van het Opiumwetbesluit is het volgende bepaald:

"De verboden, gesteld in artikel 3, aanhef en onder B, van de wet, gelden niet voor hennep die kennelijk bestemd is voor de winning van vezel of de vermeerdering van zaad voor de productie van vezelhennep, met dien verstande dat de uitzondering van het verbod op het telen van hennep slechts geldt voor zover de teelt plaatsvindt in de volle grond en in de open lucht."

In de Nota van Toelichting staat het volgende:

“In artikel 12 is een uitzondering gemaakt op de verboden van de Opiumwet voor de handelingen die noodzakelijk zijn voor het gehele industriële proces van de teelt van de vezelhennep op het veld tot de verwerking van de plant tot eindproducten in de fabriek. Ook de vermeerdering van de vezelhennepplant wordt onder dit proces begrepen. Het gaat om de handelingen: telen, bereiden, bewerken, verwerken, verkopen, afleveren, verstrekken en vervoeren.”

Wat voor het productieproces van vezelhennep geldt, geldt evenzeer voor het productieproces van middelen die CBD bevatten. Daarbij is wel van belang dat handelingen als “aanwezig hebben” en “vervaardigen” expliciet worden meegenomen in de uitzondering, om verwarring te voorkomen en zodat niet alleen de teelt van hennep die kennelijk is bestemd voor de productie van middelen die CBD bevatten onder de uitzondering komt te vallen, maar het gehele productieproces van deze middelen. Om dat doel te bereiken heeft het CAN een wijziging van het Opiumwetbesluit opgesteld. Zie de bijlage.